

ACTO ADMINISTRATIVO NO. SISALRIL-CCC-CP-2021-0001 DE CANCELACIÓN DEL PROCESO DE COMPARACIÓN DE PRECIOS PARA LA "READECUACIÓN DEL EDIFICIO DE TRES NIVELES DE OFICINAS UBICADO EN LA CALLE SEMINARIO NO.55, PROPIEDAD DE LA SISALRIL", REF. SISALRIL-CCC-CP-2020-0009

En Santo Domingo, Distrito Nacional, Capital de la República Dominicana, a los veintiocho (28) días del mes de julio del año dos mil veintiuno (2021), siendo las diez horas de la mañana (10:00 a.m.), se reunió el Comité de Compras y Contrataciones de la Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales compuesto por el doctor **Jesús Feris Iglesias**, Superintendente de Salud y Riesgos Laborales, en su calidad de Presidente designado del Comité; licenciado **Tristán Giordano Carbuccion Medina**, Director Jurídico, Asesor Legal del comité y miembro; licenciado **Jeroham Milanes**, Director Administrativo, miembro; licenciada **Melissa Lizbeth Yunes Cabrera**, Directora de Planificación y Desarrollo, miembro; licenciado **Víctor Castillo García**, Gerente de la Oficina de Libre Acceso a la Información Pública, miembro; y el licenciado **Julio Ponce de la Rosa**, Gerente de Compras y Contrataciones, sin voto; todos de conformidad con la convocatoria realizada por el presidente designado del Comité.

Una vez verificado el quórum necesario por parte del Director Jurídico, **Tristán Carbuccion**, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 36 del Reglamento de aplicación No. 543-12, se dio formal inicio para conocer los asuntos del orden del día.

Una vez iniciada la reunión, **Julio Ponce**, tomó la palabra informando a los presentes que habían sido convocados para conocer y decidir lo siguiente:

AGENDA

ÚNICO: CANCELAR el proceso por Comparación de Precios para la "Readecuación del Edificio de Tres Niveles de Oficinas ubicado en la calle Seminario No.55, propiedad de la SISALRIL", REF. SISALRIL-CCC-CP-2020-0009, luego de conocer el informe de evaluación del referido proceso, en virtud de los artículos 15.6) y 24 de la Ley No. 340-06, sustentados en las consideraciones legales y técnicas siguientes:

1. Los actos administrativos

Considerando primero: Que según lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley No. 107-13 un acto administrativo es toda declaración unilateral de voluntad, juicio o conocimiento realizada en ejercicio de una función administrativa por una Administración Pública, o por cualquier otro órgano u ente público cuya manifestación produce efectos jurídicos directos, individuales e inmediatos frente a terceros.

Considerando segundo: Que el artículo 15 de la Ley No. 340-06, del 18 de agosto de 2006, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, modificada por la Ley No. 449-06 establece, entre otras cosas, que la resolución de dejar sin efecto o anular el proceso en alguna etapa del procedimiento o en su globalidad deberá formalizarse mediante acto administrativo.

2. Acto administrativo para procedimiento de selección

Considerando tercero: Que mediante el acto administrativo para procedimiento de selección, resolución No. 20/2010, el Comité de Compras y Contrataciones de la Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (SISALRIL) se reunió el 22 de diciembre de 2020 para conocer la solicitud de apertura de proceso de selección por comparación de precios para la "Readecuación del Edificio de Tres Niveles de Oficinas ubicado en la calle Seminario No. 55, propiedad de la SISALRIL", realizada por la Dirección Administrativa y Financiera de la Institución, en el cual se aprobó el Pliego de Condiciones y Términos de Referencias elaborados para ese proceso y autoriza a la Gerencia de Compras y Contrataciones elaborar la convocatoria y las invitaciones a los proveedores correspondientes según las condiciones generales y términos suministrados por el perito contratado para tal fin.

Considerando Cuarto: Que en virtud de lo anterior, se emitió la solicitud de compra y contratación No. SISALRIL-CCC-CP-2020-0009 cuyo objeto es la readecuación del Edificio de tres niveles de Oficinas ubicado en la calle Seminario No. 55 con un presupuesto base de RD\$40,341,097.67; mientras que el 22 de enero de 2021 se emitió el Aviso de Procedimiento por Comparación de Precios para que los interesados pudieran retirar las especificaciones técnicas o términos de referencia en las oficinas de la SISALRIL; para descargarlo de la página Web institucional; o descargarlo de la página de la Dirección General de Contrataciones Públicas para que las empresas pudieran elaborar sus propuestas.

Considerando quinto: Que, luego de emitido y aprobado el acto administrativo SISALRIL-CCC-CP-2020-0009 y publicado el Pliego de Condiciones y los Términos de Referencias, se presentaron siete (7) ofertas en el proceso, de las que solo fueron habilitadas seis (6) empresas para la fase económica y se dio acto de apertura en fecha 22 de marzo de 2021, las cuáles ofertaron los montos detallados a continuación:

- 1) **Constructora Reyes y Leonardo, S.R.L. (REYELSA).** con un monto de **sesenta y tres millones doscientos cincuenta y dos mil ochocientos cincuenta y cuatro pesos dominicanos con 73/100 (RD\$63,252,854.73);**
- 2) **Reilly & Asociados, S.R.L.** con un monto de **cincuenta millones quinientos setenta y cinco mil ciento veintidós pesos dominicanos con 44/100 (RD\$50,575,122.44);**
- 3) **Constructora Reservasa, S.R.L.** con un monto de **sesenta y cuatro millones doscientos sesenta y cuatro mil trescientos veintisiete pesos dominicanos con 96/100 (RD\$64,264,327.96);**
- 4) **Proyecciones Luxor, S.R.L.** con un monto de **cuarenta y cuatro millones novecientos setenta y seis mil seiscientos veinticinco pesos dominicanos con 34/100 (RD\$44,976,625.34);**
- 5) **Constructora Pablo Yarull & Asociados, S.R.L.** con un monto de **Cincuenta y ocho millones trescientos dieciséis mil ochocientos siete pesos dominicanos con 37/100 (RD\$58,316,807.37);**
- 6) **Consortio Solsanit, S.R.L** con un monto de **Cuarenta y cinco millones quinientos treinta y cinco mil seiscientos treinta y siete pesos dominicanos con 61/100 (RD\$45,535,637.61).**

Considerando sexto: Que según el artículo 36 del Decreto No. 543-12 las entidades contratantes comprendidas en el ámbito del referido Reglamento de la Ley sobre Compra y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones estructurarán un Comité de Compras y Contrataciones, el cual será permanente y estará constituido por cinco miembros: el funcionario de mayor jerarquía de la institución o quien este designe, quien lo presidirá; el Director Administrativo Financiero de la entidad o su delegado; el Consultor Jurídico de la entidad, quien actuará en calidad de asesor legal; el Responsable del Área de Planificación y Desarrollo o su equivalente; y el Responsable de la Oficina de Libre Acceso a la Información.

Considerando séptimo: que el párrafo I, del referido reglamento indica que será responsabilidad del Comité de Compras y Contrataciones, la designación de los peritos que elaborarán las especificaciones técnicas del bien a adquirir y del servicio u obra a contratar, la aprobación de los Pliegos de Condiciones Específicas, el procedimiento de selección y el dictamen emitido por los peritos designados para evaluar las ofertas.

3. Cancelación del proceso

Considerando octavo: Que el acápite 1.14 del Pliego Estándar de Condiciones Específicas para Contratación de Obras de la Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (SISALRIL), de diciembre de 2020, y aprobado para el referido proceso, establece que dentro de las atribuciones de la entidad contratante está la de cancelar, declarar desierta o nula, total o parcialmente la Comparación de Precios, por las causas que considere pertinentes. En consecuencia, podrá efectuar otras Comparaciones de Precios en los términos y condiciones que determine.

Considerando noveno: Que según el Informe de Evaluación del proceso **SISALRIL-CCC-CP-2020-0009**, elaborado el 28 de julio de 2021 y presentado al Comité de Compras y Contrataciones por **Maureen Cruz**, Gerente de Relaciones Laborales y Sociales, **Gabriel Payano**, Gerente de Calidad en la Gestión y **Ramón Jiménez**, Gerente de Servicios Generales, se identificaron problemas técnicos en el pliego de condiciones, el presupuesto y los planos de la obra solicitada e inobservancia a disposiciones reglamentarias.

Considerando décimo: Que el referido informe expresa que la necesidad de considerar el mandato dispuesto en el Decreto No. 396-21, el cual establece parámetros de racionalización de componentes del gasto público, donde se prohíben las remodelaciones de espacios físicos que superen el monto de novecientos ochenta y cinco mil setecientos cuarenta y ocho con 99/100 (RD\$985,748.99), por lo que inobservar lo anterior puede dar lugar a que se inviertan fondos públicos en una remodelación que no se ajuste a las necesidades institucionales.

Considerando undécimo: Que el citado Informe de Evaluación establece que el plano propuesto no responde a las necesidades de ampliación del área de *call center*, el cual tiene un déficit considerable de cubículos, tampoco responde a los requerimientos del área de atención al usuario; de igual forma la propuesta plantea el área de almacén en el segundo nivel, lo que significa que el proveedor que entregue una carga debe entrar a las instalaciones pasando por áreas sensibles para la institución, lo cual implicaría

fragilidad en cuanto a la seguridad de las instalaciones y un incremento en el flujo de personal; en otro orden, tampoco se presenta un ascensor de carga para manejo de desperdicios y desechos sólidos.

Considerando duodécimo: Que en los diseños de los baños del 2º piso no se muestra accesibilidad para discapacitados, lo cual contradice lo dispuesto en la Normativa NORDOM 11:2-001 sobre Accesibilidad al Medio físico: criterios y requisitos generales para un Diseño Universal aprobada por el Instituto Dominicano para la Calidad (INDOCAL) en el año 2016.

Considerando décimo primero: Que, según lo planteado en el citado Informe, se deben tomar en cuenta la inflación de precios en el mercado local del sector de la construcción, que en los últimos meses ha experimentado aumentos en los costos de los materiales de construcción de hasta un cincuenta (50%) por ciento.

Considerando décimo segundo: Que los planos presentados y aprobados en el acto administrativo no representan la visión de esta gestión, en cuanto a distribución de espacios en las distintas áreas de trabajo, a seguridad, accesibilidad, y a la situación económica actual.

Considerando décimo tercero: Que el artículo 24 de la Ley No. 340-06 y sus modificaciones establece que toda entidad contratante podrá cancelar o declarar desierto un proceso de compra o contratación mediante el dictado de un acto administrativo, antes de la adjudicación, siempre y cuando existan informes de carácter legal y técnico debidamente justificado, como en el caso que nos ocupa.

4. Notificación y publicación de la cancelación del proceso.

Considerando décimo cuarto: Que según el mandato del artículo 101 del Decreto No. 543-12, del 6 de septiembre de 2012, que establece el Reglamento de aplicación de la Ley de Compras, las entidades contratantes deberán publicar oportunamente en el Portal Administrado por el Órgano Rector y en el portal institucional, los resultados de sus procesos de compra o contratación. Asimismo, deberán publicar la resolución fundada que declare la declaración de desierto del procedimiento.

Considerando décimo quinto: Que esta Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales debe velar y garantizar que todos los procesos de compras, contrataciones o adquisiciones de bienes y servicios que realice la misma, se lleven a cabo apegados a las normas legales vigentes que le aplican, siempre apegados a los principios de transparencia e igualdad de condiciones para todos los oferentes, así como toda disposición o resolución vinculante que sea emitida por la Dirección General de Contrataciones Públicas.

Vista: La Ley No. 340-06, del 18 de agosto de 2006, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, modificada por la ley No. 449-06, del 6 de diciembre de 2006;

Vista: La Ley No. 13-07, del 5 de febrero de 2007, que crea el Tribunal Contencioso Tributario y Administrativo;

Vista: La Ley No. 107-13, del 6 de agosto de 2013, sobre los Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y de Procedimiento Administrativo.

Vista: la Normativa NORDOM 11:2-001 de 2016, sobre Accesibilidad al Medio físico: criterios y requisitos generales para un Diseño Universal aprobada por el Instituto Dominicano para la Calidad (INDOCAL).

Visto: El Decreto No. 543-12, del 6 de septiembre de 2012, que establece el Reglamento de la Ley sobre Compra y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, y deroga el Reglamento No. 490-07, del 30 de agosto de 2007.

Visto: El Decreto No. 396-21, del 19 de junio de 2021, que procura la racionalización de componentes importantes del gasto público por medio de la aplicación y cumplimiento de un conjunto de medidas administrativas.

Visto: El informe de evaluación del proceso **SISALRIL-CCC-CP-2020-0009**, del 28 de julio de 2021 elaborado y presentado al Comité de Compras y Contrataciones por **Maureen Cruz**, Gerente de Relaciones Laborales y Sociales, **Gabriel Payano**, Gerente de Calidad en la Gestión y **Ramon Jiménez**, Gerente de Servicios Generales.

Atendiendo a las motivaciones anteriormente expuestas, a las plasmadas en el Informe Técnico y a las disposiciones que regulan la materia, mediante la presente resolución, se ordena formalmente, lo siguiente:

Resuelve:

PRIMERO: CANCELAR como al efecto se cancela, el proceso por comparación de precios marcado con el número **SISALRIL-CCC-CP-2020-0009**, para la "READECUACIÓN DEL EDIFICIO DE TRES NIVELES DE OFICINAS UBICADO EN LA CALLE SEMINARIO NO.55, PROPIEDAD DE LA SISALRIL", de forma que se pueda realizar, más adelante, un nuevo requerimiento que permita cumplir oportunamente con las disposiciones aplicables y que refleje fielmente las necesidades institucionales.

SEGUNDO: AUTORIZAR a la Gerencia de Compras y Contrataciones, la publicación del presente Acto de Cancelación, tanto en el Portal Institucional, como en el Portal de la Dirección General de Compras y Contrataciones (DGCP).

TERCERO: ORDENAR a la Gerencia de Compras y Contrataciones a proceder a la notificación del presente Acto Administrativo a los oferentes que se presentaron y a cualquier otra persona que haya manifestado su interés en el proceso.

CUARTO: INDICAR a todos los oferentes con interés legítimo sobre este proceso, que la presente resolución puede ser recurrida de manera administrativa ante su órgano emisor y luego en apelación por ante la Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP), dentro de los plazos establecidos en el artículo 67 de y siguientes de la Ley No. 340-06, del 18 de agosto de 2006, sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, modificada por la ley No. 449-06, del 6 de diciembre de 2006, y directamente ante el tribunal Superior Administrativo según las disposiciones del artículo 5 de la ley 13-07, que crea el Tribunal Contencioso Tributario y Administrativo.

Concluida esta resolución y no quedando ningún otro punto que discutir, **Julio Ponce** agradeció la presencia de todos y dio por cerrada la sesión, en la fecha supra indicada, procediéndose a levantar, leer y firmar la presente acta en señal de aprobación.

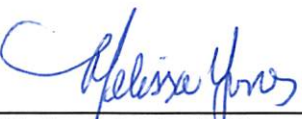
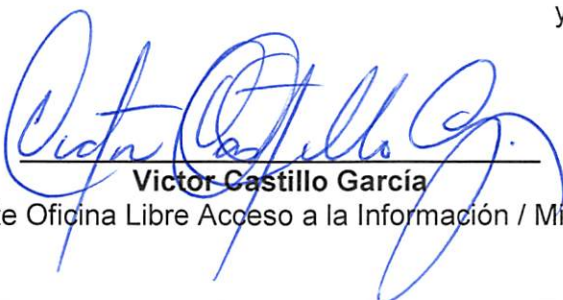
Por el Comité de Compras y Contrataciones de la SISALRIL/Con voto



Jesús Feris Iglesias
Superintendente de Salud y
Riesgos Laborales


Tristán Giordano Carbuccia Medina
Director Jurídico / Asesor Legal

Jeroham Milanes
Director Administrativo
Miembro


Melissa Lizbeth Yunes Cabrera
Directora de Planificación Desarrollo
y Desarrollo / Miembro
Victor Castillo García
Gerente Oficina Libre Acceso a la Información / Miembro

Por la Gerencia de Compras y Contrataciones de la SISALRIL/Sin voto


Julio Ponce
Gerente de Compras y Contrataciones